

EL EJERCICIO DE CONTROL POLÍTICO DEL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI AL PLAN DE DESARROLLO 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”

El Concejo Distrital de Santiago de Cali es una corporación político-administrativa que se encuentra facultada para ejercer el control político a la Alcaldía Distrital de Santiago de Cali. A través de las citaciones a control político, el Concejo de Cali puede monitorear, controlar, aprobar u oponerse a las iniciativas de las secretarías de despacho del alcalde Jorge Iván Ospina. Este informe recopila y analiza el ejercicio de control político que ha llevado a cabo el Concejo Distrital de Santiago de Cali al Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”, que se aprobó mediante Acuerdo No. 0477 de 2020, como el instrumento orientador para la gestión de la alcaldía por los 4 años del gobierno de Ospina.

La Alcaldía Distrital de Santiago de Cali, con su Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”, ha tenido que sortear diferentes hechos coyunturales que han repercutido en el orden local, nacional e internacional. Hechos que también han definido la agenda del ejercicio de control político que ha desempeñado el Concejo Distrital de Santiago de Cali frente a la Alcaldía Distrital.

A comienzos del año 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró la Covid-19 como una pandemia, por lo que todos los gobiernos nacionales debieron tomar medidas apresuradas y desarticuladas que, para el caso de Colombia, generaron traumatismos a las entidades territoriales cuyas autoridades gubernamentales apenas iniciaban su gestión. Esta situación produjo demoras en la elaboración de los planes de desarrollo municipales y departamentales, por lo que los concejos y las asambleas debieron ajustar los tiempos para lograr aprobar con prontitud dichos instrumentos.

Una segunda situación que incidió sobre la gestión de la Alcaldía de Cali y sobre el ejercicio de control político del Concejo de Cali, fue el estallido social que se vivió durante el segundo trimestre del año 2021. Las manifestaciones que se vivieron durante el Paro Nacional de finales de abril, se extendieron por más de 90 días en el suroccidente del país y se concentraron principalmente en la capital del Valle del Cauca. Esta situación condujo a que el gobierno local dispusiera de espacios de negociación para canalizar las insatisfacciones sociales, que si bien apuntaban al nivel nacional, requerían de su atención para levantar los bloqueos de la ciudad. Algunas de las insatisfacciones fueron tramitadas y modificaron algunas meta y actividades priorizadas en el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”.

Un tercer momento coyuntural lo marcaron las elecciones legislativas y presidenciales que tuvieron lugar durante el primer semestre del año 2022. Los comicios electorales desconcentraron la atención de los concejales sobre la Alcaldía y por lo tanto desincentivaron el ejercicio de control político al Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”. Adicionalmente, el escenario de polarización política que presentaban las elecciones presidenciales generó un ambiente de tensión y de parálisis en lo local en tanto que se definían agendas de país alejadas de lo que tradicionalmente se había conocido.

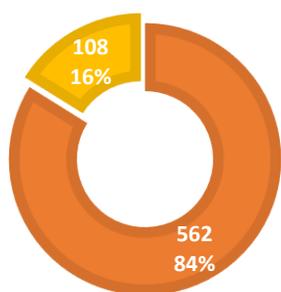
ALIANZA PARA EL MONITOREO AL PLAN DE DESARROLLO DE CALI

Estos tres hechos coyunturales fueron determinantes para las sesiones de control político que llevó a cabo el Concejo Distrital de Santiago de Cali. Así mismo, cabe señalar que para la realización de este informe solo se tuvieron en cuenta las proposiciones de control político que radicaron los concejales en sesiones plenarias y a partir del momento en que se aprobó el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”. Las proposiciones que fueron radicadas durante los primeros dos periodos de sesiones ordinarios del 2020, y que fueron cobijadas bajo el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 “Cali Progresa Contigo”, no se computaron para este documento.

El Concejo Distrital de Santiago de Cali ha tramitado 703 proposiciones de control político entre enero de 2020 y julio de 2022. Sin embargo, tal como se señaló anteriormente, para efectos metodológicos de este informe, que busca relacionar el ejercicio de control político frente al Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”, se restarán 141 proposiciones de control político, que no se radicaron durante la vigencia de dicho plan.

Por lo anterior vale decir que, **el Concejo Distrital de Santiago de Cali ha radicado 562 proposiciones de control político en el marco del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”** (ver gráfico 1). De estas, el 50% (281) de las proposiciones de control político han sido citadas, mientras que el 50% (281) restante no ha logrado agendamiento. Esto indica que de cada dos (2) proposiciones que se radica en el Concejo de Cali, solo una (1) resulta siendo citada (ver gráfico 2).

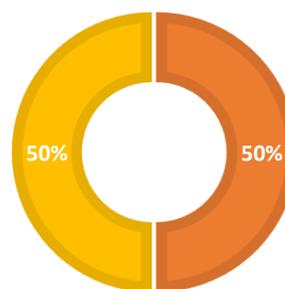
Gráfico 1. Proposiciones presentadas por el Concejo Distrital de Santiago de Cali, octubre 2020 - junio 2022.



■ Control político ■ Otras

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Concejo Distrital de Santiago de Cali, 2022.

Gráfico 2. Estado de las proposiciones de control político presentadas por el Concejo Distrital de Santiago de Cali, octubre 2020 - junio 2022.



■ Citada ■ No citada

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Concejo Distrital de Santiago de Cali, 2022.

EL CONTROL POLÍTICO A LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”

Los miembros del Concejo Distrital de Santiago de Cali realizan control político a las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida” a través de las 562 proposiciones que radicaron en plenaria. Estas proposiciones, que también refieren a un tema y a un organismo, permiten dilucidar el control al plan y los ejes hacia donde prima dicho ejercicio.

Tabla 1. Ranking de las líneas estratégicas con más proposiciones de control político radicadas, octubre 2020 - julio 2022.

#	LÍNEA DEL PLAN DE DESARROLLO 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”	PROPOSICIONES DE CONTROL POLÍTICO		% DE CITADAS*
		CITADAS	RADICADAS	
1	Gobierno Inteligente	15	76	20%
2	Distrito Reconciliado	28	74	38%
2	Territorios para la Vida	65	74	88%
4	Movilidad Multimodal Sustentable	34	66	52%
5	Poblaciones Construyendo Territorio	24	38	63%
6	Mitigación del Cambio Climático	11	30	37%
7	Soporte Vital para el Desarrollo	12	25	48%
8	Posicionamiento Local en el Ámbito Internacional	10	23	43%
9	Fortalecimiento y Gestión de los Socioecosistemas	17	21	81%
10	Gestión del Riesgo	10	19	53%
	Otras líneas (10)	55	116	47%
	TOTAL	281	562	50%

*Calculado a partir de las proposiciones citadas y radicadas por cada línea.

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Concejo Distrital de Santiago de Cali, 2022.

A continuación se exponen las tres líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Cali Unida por la Vida” que más proposiciones de control político radicadas han tenido.

1. Línea estratégica 402 “Gobierno Inteligente”: esta línea hace parte de la dimensión 4 “Cali, Gobierno Incluyente” y se compone de cuatro programas, los cuales están orientados hacia el fortalecimiento institucional de la Alcaldía, la gestión eficiente de los recursos públicos y al manejo de datos abiertos. Así mismo, esta línea integra el componente que compromete a realizar las evaluaciones periódicas al cumplimiento del Plan de Desarrollo.
2. Línea estratégica 201 “Distrito Reconciliado”: esta línea forma parte de la dimensión 2 “Cali, Solidaria por la Vida” que es la más robusta del Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”. Se compone de cinco programas y posee especial relevancia ya que integra las actividades encaminadas a prevenir las violencias y mejorar los indicadores y la percepción de seguridad que tienen los habitantes en la ciudad.

ALIANZA PARA EL MONITOREO AL PLAN DE DESARROLLO DE CALI

3. Línea estratégica 203 “Territorios para la Vida”: al igual que la anterior, esta línea estratégica forma parte de la dimensión 2 “Cali, Solidaria por la Vida” y está conformada por diez programas, lo que la convierte en la segunda línea con más programas asociados. En esta línea se agrupan diversos temas que van desde los que refieren a la prestación de los servicios de salud públicos, como también a soberanía alimentaria, vivienda, deporte y servicios públicos.

LOS TEMAS DE INTERÉS EN EL CONTROL POLÍTICO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”

La agenda política del Concejo Distrital de Santiago de Cali suele estar permeada y determinada por la agenda ciudadana y la agenda de medios de comunicación de la ciudad. Si bien no existe un criterio objetivo definido para establecer cuáles serán las temáticas que se citarán en cada periodo de sesiones, a través de este ejercicio es posible rastrear cuáles son las temáticas que más se citan en el Concejo de Cali. Un ejercicio que más que revelar problemáticas ampliamente difundidas entre los ciudadanos de Cali, muestra el interés que presentan los concejales sobre las mismas.

Las 562 proposiciones de control político que se radicaron en el Concejo Distrital de Santiago de Cali se refirieron a 28 temas diferentes de ciudad. De estos temas, los 10 con mayor número de proposiciones radicadas reúnen el 71% del total, por lo que a partir de ellos se puede interpretar los intereses temáticos del Concejo de Cali.

Tabla 2. Ranking de los temas con más proposiciones de control político radicadas, octubre 2020 - julio 2022.

#	TEMA	PROPOSICIONES DE CONTROL POLÍTICO		% DE CITADAS*
		CITADAS	RADICADAS	
1	Seguridad y Justicia	68	77	88%
2	Movilidad	30	60	50%
3	Ambiente	23	49	47%
4	Desarrollo Económico	16	40	40%
4	Finanzas Públicas	5	40	13%
6	Políticas Poblacionales	21	39	54%
7	Salud y Protección Social	18	26	69%
8	Educación	17	24	71%
9	Planeación	6	21	29%
10	Ordenamiento Territorial y Asentamientos Humanos	12	20	60%
	Otros temas (18)	65	166	39%
	TOTAL	281	562	50%

*Calculado a partir de las proposiciones citadas y radicadas por cada tema.

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Concejo Distrital de Santiago de Cali, 2022.

ALIANZA PARA EL MONITOREO AL PLAN DE DESARROLLO DE CALI

Las proposiciones de control político asociadas a seguridad y justicia, movilidad y ambiente fueron las más citadas y radicadas en el Concejo Distrital de Santiago de Cali. Tres temáticas que forman parte de las preocupaciones de la ciudadanía.

- Los controles a la ciudadanía por la pandemia, las crisis de orden público que generó el estallido social y el cordón de seguridad para las elecciones, aunado a la percepción de inseguridad por parte de la ciudadanía, y a los hechos de violencia y homicidios que ocurren a diario en la ciudad, conforman el escenario que explica las razones por las que seguridad y justicia es una temática altamente citada en el Concejo de Cali.
- Los daños en la infraestructura que sufrió el Sistema de Transporte Masivo MIO, la vandalización de la red semafórica producto del estallido social y el deterioro de la malla vial son las tres principales razones por las que el tema de movilidad se mantuvo en la agenda del Concejo de Cali.
- La gestión del medio ambiente y del recurso hídrico de la ciudad, así como la calidad del aire y la recolección y almacenamiento de residuos sólidos son asuntos ambientales que han tenido una alta atención por parte del Concejo Distrital de Santiago de Cali. Si bien estos temas pueden parecer ajenos a la ciudadanía, son señales que indican la relevancia que esta corporación le ha dado a un tema transversal en el Plan de Desarrollo.

LOS LLAMADOS AL TABLERO: ORGANISMOS DE LA ALCALDÍA DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI CITADOS A CONTROL POLÍTICO

El Concejo Distrital de Santiago de Cali, dentro de sus misiones como corporación político-administrativa, está facultado para citar a sesiones de control político a uno o más secretarios y funcionarios de despacho de la Alcaldía de Cali, para que rindan informe respecto a los avances o retrocesos en el cumplimiento de los indicadores del Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”, así como de responsabilidades exógenas al Plan que hagan parte de su área de trabajo.

A través de las 562 proposiciones de control político que se han radicado en el Concejo Distrital de Santiago de Cali se ha requerido a 68 organismos de la Alcaldía de Cali, de los cuales los 10 organismos con más citaciones acumulan el 58% del total de proposiciones.

La Secretaría de Seguridad y Justicia, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital y la Secretaría de Bienestar Social son los organismos más requeridos a través de las proposiciones de control político radicadas en el Concejo de Cali, no obstante, no necesariamente estos son los organismos con más proposiciones a control político citadas.

La Secretaría de Seguridad y Justicia, la Secretaría de Bienestar Social y la Secretaría de Movilidad son los organismos con más citaciones agendadas, lo que indica que si bien un organismo puede ser altamente requerido por el Concejo de Cali, como lo es el caso del Departamento Administrativo de Planeación, esto no garantiza que se le agenden las proposiciones y por ende resulta un elevado número de proposiciones sin citación.

ALIANZA PARA EL MONITOREO AL PLAN DE DESARROLLO DE CALI

Tabla 3. Ranking de los organismos con más proposiciones de control político radicadas, octubre 2020 - julio 2022.

#	ORGANISMO	PROPOSICIONES DE CONTROL POLÍTICO		% DE CITADAS*
		CITADAS	RADICADAS	
1	Secretaría de Seguridad y Justicia	99	132	75%
2	Departamento Administrativo de Planeación Distrital	30	86	35%
3	Secretaría de Bienestar Social	38	71	54%
4	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA)	32	68	47%
5	Empresas Municipales de Cali (EMCALI)	13	66	20%
6	Secretaría de Movilidad	33	62	53%
7	Secretaría de Desarrollo Económico	26	54	48%
8	Secretaría de Salud Distrital	27	37	73%
8	Departamento Administrativo de Hacienda Distrital	6	37	16%
10	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESPM)	10	36	28%
	Otros organismos (58)	228	476	48%
	TOTAL	542	1125	48%

*Calculado a partir de las proposiciones citadas y radicadas por cada organismo.

Fuente: elaboración propia

La Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali encabeza el ranking de los organismos con más proposiciones de control político radicadas y citadas en el Concejo Distrital de Santiago de Cali. Esto permite explicar por qué seguridad y justicia es también el tema más recurrente en las sesiones de control político que ha llevado a cabo el Concejo de Cali.

Cabe señalar que, durante los 33 meses que lleva el gobierno del alcalde Jorge Iván Ospina, la Secretaría de Seguridad y Justicia ha tenido 3 secretarios de despacho liderando este organismo. Los secretarios Carlos Rojas y Carlos Soler, que renunciaron en mayo de 2021 y de 2022 respectivamente, han abandonado la dirección de dicho organismo por diferentes razones, dejando desde mayo de 2022 a Jimmy Dranguet como secretario encargado de esta cartera.

CONCLUSIONES Y HALLAZGOS.

- La agenda de control político del Concejo Distrital de Santiago de Cali al Plan de Desarrollo Cali “Unida por la Vida” se ha visto afectada por tres situaciones coyunturales, como lo son la pandemia por Covid-19, el estallido social de 2021 y las elecciones nacionales de 2022.
- En el ejercicio de control político al Plan de Desarrollo, solo 1 de cada 2 proposiciones que se radica en el Concejo Distrital de Santiago de Cali termina siendo agendada y citada.

ALIANZA PARA EL MONITOREO AL PLAN DE DESARROLLO DE CALI

- El ejercicio de control político del Concejo de Cali se ha centrado en 3 líneas estratégicas del Plan de Desarrollo: “Gobierno Inteligente”, “Distrito Reconciliado” y “Territorios para la Vida”.
- Seguridad y Justicia, Movilidad y Ambiente son los 3 temas con más proposiciones de control político radicadas y citadas, lo que permite enunciar una congruencia respecto a las líneas estratégicas del Plan.
- Los organismos de Seguridad y Justicia, Planeación y Bienestar Social son los tres organismos con más proposiciones radicadas, así como también comparten el ranking de ser los organismos con más proposiciones de control político citadas, a excepción de planeación que es reemplazado por Movilidad.
- El control político del Concejo de Cali al Plan de Desarrollo se ha concentrado en el asunto de seguridad y justicia. Este es un tema transversal en la agenda ciudadana en tanto que los problemas de orden público e inseguridad han deteriorado la percepción que se tiene sobre la misma.
- Los organismos de Hacienda, EMCALI y Planeación son tres entidades que si bien se encuentran dentro de los organismos con más proposiciones radicadas, no son necesariamente los más citados. Las misionalidades de estos organismos son fundamentales para la gobernanza de la ciudad pero no parecen concentrar la atención del Concejo de Cali para rendir informes sobre su respectiva gestión.

La Alianza de organizaciones que realizan el monitoreo al Plan de Desarrollo de la ciudad está conformada por el Observatorio Cali Visible de la Universidad Javeriana Cali, la Unidad de Acción Vallecaucana, el programa Cali Cómo Vamos, y ProPacífico.

Lina María Orozco
Unidad de Acción Vallecaucana
Cel. 3113160406

Marvin Mendoza
Cali Cómo Vamos
Cel. 3108987326

Luis Carlos Ojeda
Observatorio Cali Visible
Pontificia Universidad Javeriana Cali
Cel. 3022004630

David Gómez
ProPacífico
david.gomez@propacifico.org