

Vol. 10 No. 6

BOLETÍN CALI VISIBLE

Seguimiento al Concejo Distrital de Cali

"Dime cómo contratas y te diré quién eres": la contratación de las unidades de apoyo normativo en los concejos de Cali, Medellín y Barranquilla (2020-2025)



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Cali

Cali
Visible
Observatorio Pontificia Universidad Javeriana Cali



BOLETÍN CALI VISIBLE

Seguimiento al Concejo Distrital de Cali

Diciembre, 2025

Vol. 10 No. 6

Observatorio Cali Visible

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, 2025

Pontificia Universidad Javeriana Cali

Cali, Valle del Cauca

ISSN: 2805-9298 (En línea)

Las opiniones expresadas en los artículos de este boletín son responsabilidad de sus autores y no reflejan la opinión de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

EQUIPO OBSERVATORIO CALI VISIBLE

Felipe Jaramillo Ruiz

Coordinador

Luis Carlos Ojeda Oliveros

Asistente Coordinador

Carolina Palacio Ramírez

Analista Jr. de Comunicaciones

Osmel Osuna Ávila

Analista Jr. de Datos

COMITÉ EDITORIAL

Vicente Durán Casas, S.J.

Rector

Ivonne Leadith Díaz Pérez

Decana Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Carlos Andrés Echeverry Restrepo

Director Departamento de Ciencia Jurídica y Política

Alejandro Sánchez López de Mesa

Director Carrera de Ciencia Política

Felipe Jaramillo Ruiz

Profesor Departamento de Ciencia Jurídica y Política

Coordinador Observatorio Cali Visible

“DIME CÓMO CONTRATAS Y TE DIRÉ QUIÉN ERES”: LA CONTRATACIÓN DE LAS UNIDADES DE APOYO NORMATIVO EN LOS CONCEJOS DE CALI, MEDELLÍN Y BARRANQUILLA (2020-2025)*

*Luis Carlos Ojeda Oliveros***

*Luis Gabriel Angel Angel****

*Mariana Zuluaga Quintero*****

*Alejandro Sánchez López de Mesa******

Introducción

Los concejos municipales y distritales son corporaciones político-administrativas con un papel central en la vida democrática local y con un manejo significativo de recursos públicos. A pesar de ello, para la ciudadanía no siempre resulta claro cómo se utilizan esos recursos ni en qué se traduce el gasto asociado al funcionamiento de estas instituciones. La contratación pública, especialmente aquella destinada al apoyo directo de los concejales, constituye una de las áreas menos visibles y más difíciles de comprender, a pesar de su impacto en la capacidad de las corporaciones para ejercer funciones de representación, control político y producción normativa. Estudiar la contratación de los concejos es, por tanto, fundamental para fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas y el control ciudadano sobre el uso de los recursos públicos a nivel local.

Este boletín se centra específicamente en el análisis de la contratación de las Unidades de Apoyo Normativo (UAN) de los concejales de Cali, Medellín y Barranquilla. Estas unidades están conformadas por profesionales y asistentes que brindan apoyo técnico, jurídico, administrativo y operativo a los concejales, y son clave para el cumplimiento de sus funciones constitucionales. A través de la contratación de este personal se configura, en la práctica, la capacidad técnica de cada despacho y se materializa una parte sustantiva del gasto de funcionamiento de los concejos. El foco principal del boletín es el Concejo de Santiago de Cali, cuya experiencia se analiza de manera comparada frente a Medellín y Barranquilla para identificar patrones, diferencias y posibles riesgos institucionales.

*Este boletín presenta resultados de la investigación “Contratación pública visible: un análisis comparado de Cali, Medellín y Barranquilla”, desarrollada en el Semillero de Investigación Awamuy: Educación, Territorio y Paz durante el periodo 2024-2025.

**Politólogo, Especialista en Gerencia Social y estudiante de la Maestría en Política Social de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

✉ luis.ojeda@javerianacali.edu.co Asistente Coordinador del Observatorio Cali Visible, profesor de hora cátedra y miembro del Semillero de Investigación Awamuy: Educación, territorio y paz de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

***Estudiante de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Javeriana Cali. ✉ luisgaangel05@javerianacali.edu.co Miembro del Semillero de Investigación Awamuy: Educación, territorio y paz de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

****Estudiante de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Javeriana Cali. ✉ mzuluaga30@javerianacali.edu.co Miembro del Semillero de Investigación Awamuy: Educación, territorio y paz de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

*****Politólogo de la Universidad de los Andes y Magíster en Estudios Políticos de la Universidad Nacional de Colombia.

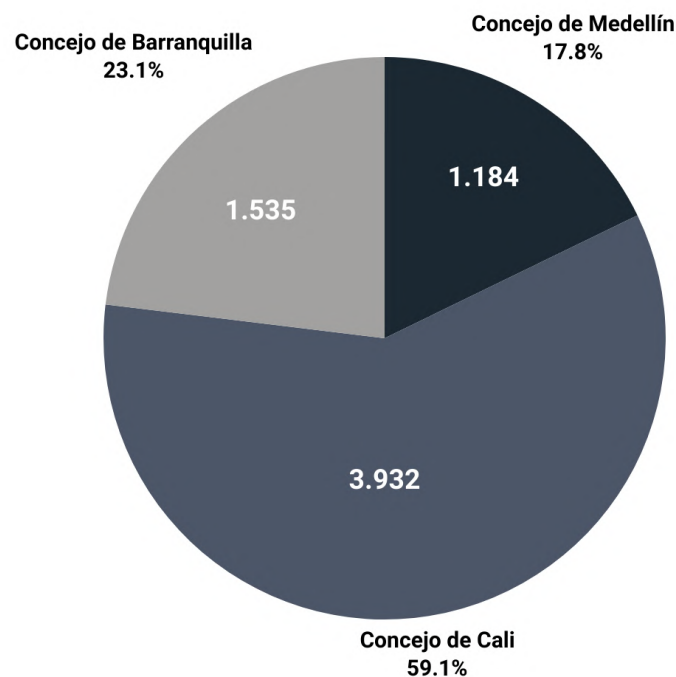
✉ alejandros@javerianacali.edu.co Profesor e investigador, Director del programa de Ciencia Política y Coordinador del Semillero de Investigación Awamuy: Educación, territorio y paz de la Pontificia Universidad Javeriana Cali.

La investigación se basa en el análisis de 7.415 contratos registrados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP II). Para el caso de Cali se contó con información continua durante todo el periodo 2020–2025, con 4.297 registros brutos que, tras un proceso de depuración, dieron lugar a 3.932 contratos válidos para el análisis. En contraste, los Concejos de Medellín y Barranquilla solo registraron contratos en SECOP II a partir de 2021 y contaron con 1.184 y 1.535 contratos netos, respectivamente (ver Figura 1). En el caso de Barranquilla, además, la información de 2021 resulta atípica (con apenas dos contratos reportados), por lo que su serie confiable se considera únicamente desde 2022.

La depuración permitió excluir contratos ajenos a las UAN y concentrar el estudio exclusivamente en aquellos vinculados al personal de apoyo de los

concejales, garantizando así la comparabilidad de los resultados entre las tres ciudades. No obstante, la diferencia en el volumen y la continuidad temporal de los contratos disponibles constituye una limitación de la investigación, que debe ser tomada en cuenta al interpretar los resultados comparados. Suponemos que la ausencia de registros en los años previos no implica falta de contratación, sino que las corporaciones probablemente realizaron procesos a través de SECOP I, plataforma que no se revisó debido a los criterios metodológicos adoptados. En este sentido, algunas de las afirmaciones presentadas deben entenderse como aproximaciones analíticas sujetas a verificación y profundización en futuras investigaciones. Aun con estas limitaciones, los datos permiten comparaciones razonables sobre tendencias y comportamientos institucionales.

Figura 1. Distribución de los contratos netos por Concejo (2020-2025*)



*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

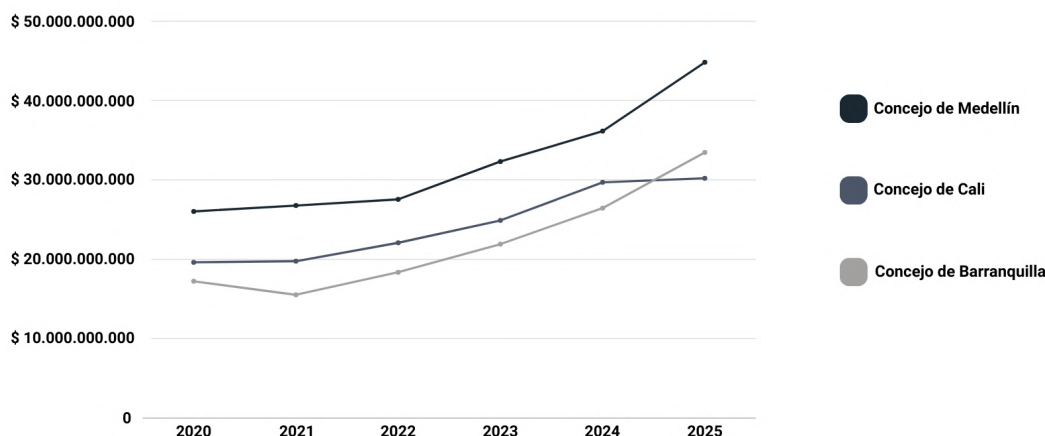
La contratación en contexto

El Concejo de Santiago de Cali ha transitado, entre 2020 y 2025, por dos periodos políticos que combinan continuidad y renovación. La corporación ha sido escenario de cambios en la composición partidista, con la entrada de nuevas colectividades como el Pacto Histórico y la presencia de figuras tradicionales que han mantenido liderazgo durante varios años.

Paralelamente, el presupuesto del Concejo ha experimentado un crecimiento estable (ver Figura 2). Entre 2020 y 2025 pasó de \$19.619 millones

a poco más de \$30.000 millones, un aumento cercano al 54%. Gran parte de este incremento está asociado a los gastos de funcionamiento, que incluyen el apoyo normativo que se materializa a través de los contratos analizados. Aunque Medellín y Barranquilla también aumentaron sus presupuestos, Cali se distingue por registrar el mayor volumen de actividad contractual, lo que la convierte en el caso más dinámico dentro del conjunto estudiado.

Figura 2. Evolución del presupuesto anual de los Concejos de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

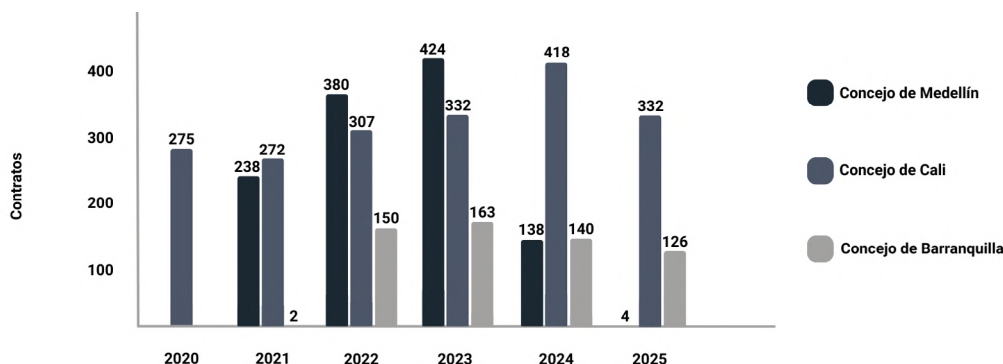
Fuente: elaboración propia con base en Acuerdos Distritales.

Los patrones de contratación

El análisis revela que el Concejo de Cali incrementó año tras año el número de sus contratos (ver Figura 3). El 2024 se convierte en el año de mayor actividad contractual, posiblemente impulsado por el inicio de un nuevo periodo constitucional y por la disponibilidad creciente de recursos de funcionamiento. No obstante, durante el primer semestre de 2025, con datos aún parciales, el volumen contractual ya sobrepasa lo que históricamente se había

registrado para ese mismo punto en años anteriores. En comparación, Medellín mantiene una tendencia ascendente hasta 2023, pero su contratación cae de manera abrupta en 2024 y 2025, mientras que Barranquilla reduce su número total de contratos a pesar de duplicar su presupuesto, un comportamiento que contrasta fuertemente con la expansión sostenida observada en Cali.

Figura 3. Cantidad de contratos en SECOP II asociados a concejales de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



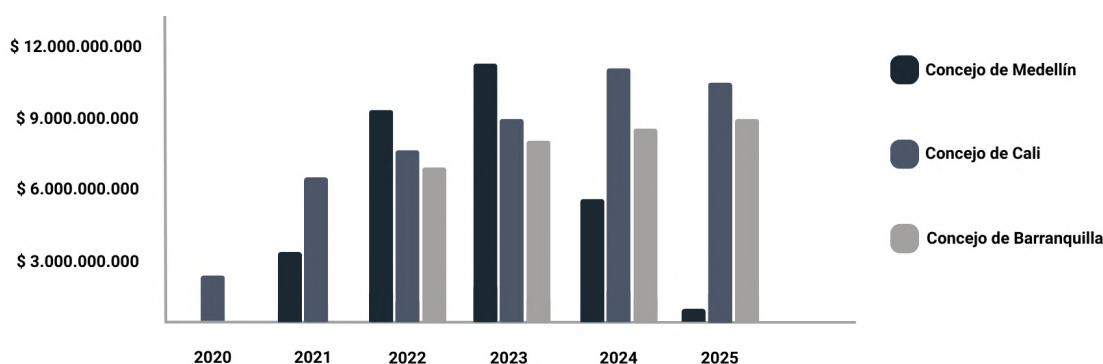
*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

En términos de valor, como se puede ver en la Figura 4, Cali muestra un crecimiento continuo. La estabilidad sugiere que la corporación no enfrenta picos abruptos, sino un proceso más estructural e incremental. Medellín, por su parte, alcanza su máximo histórico en 2023, con un comportamiento mucho más volátil y

marcado por descensos pronunciados después de ese año. Barranquilla mantiene valores altos de contratación, aunque distribuidos en un número menor de contratos, señal de que sus procesos tienden a ser más prolongados y posiblemente más estables en términos de personal.

Figura 4. Valor anual de los contratos en SECOP II asociados a concejales de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



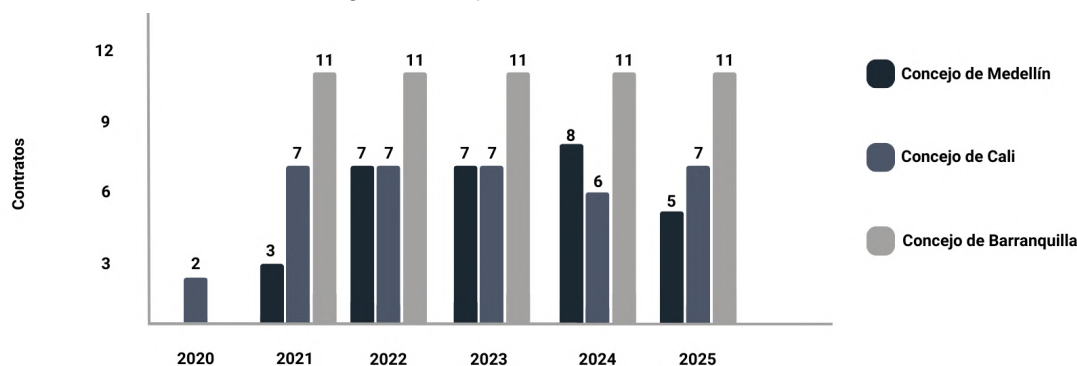
*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

La duración de los contratos constituye uno de los patrones en los que se diferencia al Concejo de Cali de los demás, pues en la mayoría de los casos, las contrataciones tienen una duración inferior a seis meses (ver Figura 5). Esto contrasta con la práctica habitual en Barranquilla, donde las unidades de apoyo de los concejales trabajan, en promedio, con contratos de 10 a

11 meses, lo que brinda estabilidad laboral y continuidad técnica. Así mismo, Medellín se acerca más a Cali que a Barranquilla, pues registra numerosas contrataciones de corta duración. No obstante, Cali opera con una estructura contractual altamente fragmentada, que aumenta la rotación anual de contratistas y genera cargas administrativas constantes.

Figura 5. Duración promedio en meses de los contratos en SECOP II de los concejales de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



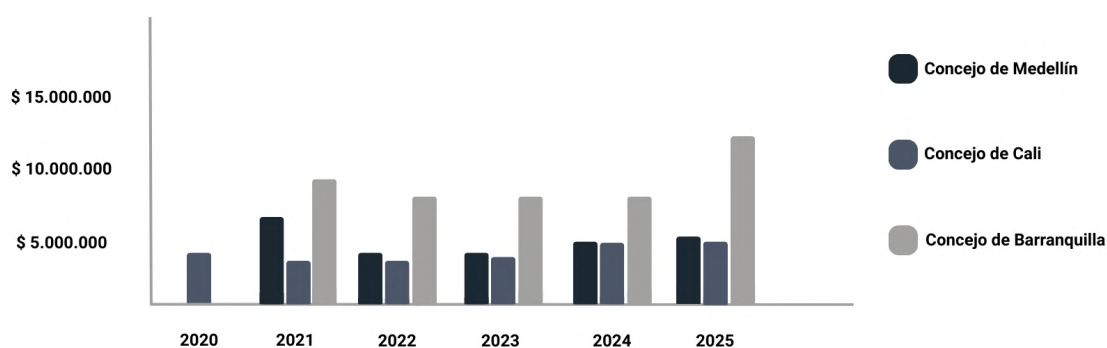
*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

En lo referente a los montos mensuales pagados por los concejales a los miembros de sus Unidades de Apoyo Normativo, los datos muestran un panorama irregular a lo que se ha encontrado anteriormente (ver Figura 6). En Cali, los valores promedio mensuales se mantienen relativamente estables a lo largo del periodo y crecen de manera moderada según evolucionan los presupuestos anuales del Concejo, sin registrar saltos abruptos ni montos elevados. Al contrastar estos resultados con los de Medellín y Barranquilla, queda claro que Cali es la corporación

donde estos pagos son, en términos relativos, los más bajos. Barranquilla, por su parte, se posiciona como el concejo con las remuneraciones promedio más altas, seguido por Medellín, que presenta valores intermedios. Esta diferencia se articula con otro rasgo central del caso caleño: la mayor fragmentación en la duración de los contratos, lo que se traduce no solo en vínculos más cortos, sino también en una estructura de pagos significativamente menos favorable para los contratistas en comparación con las otras dos ciudades.

Figura 6. Valor mensual promedio de pago a contratistas por concejal de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

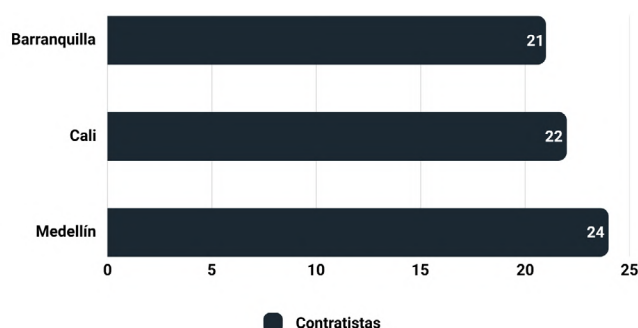
Otro patrón relevante está en el número de contratistas vinculados por cada concejal (ver Figura 7). La medida utilizada en este estudio es el promedio de contratistas por concejal, lo que implica que un

mismo integrante de la Unidad de Apoyo Normativo puede aparecer más de una vez si fue contratado en distintos periodos (por ejemplo, dos contratos de cinco meses en un año).

Con esa definición, Medellín registra el mayor promedio (alrededor de 24 contratistas por concejal), seguida de Cali (22) y Barranquilla (21). Si bien los concejales de Medellín parecen trabajar con más contratistas en promedio, las brechas entre las tres ciudades no son grandes y la dispersión de los datos es

elevada; por ello resulta pertinente, en investigaciones futuras, analizar la desviación estándar y examinar caso por caso para distinguir si la diferencia responde a estrategias institucionales sistemáticas o a prácticas individuales de algunos despachos.

Figura 7. Cantidad promedio de contratistas por concejal de Medellín, Cali y Barranquilla (2020-2025*)



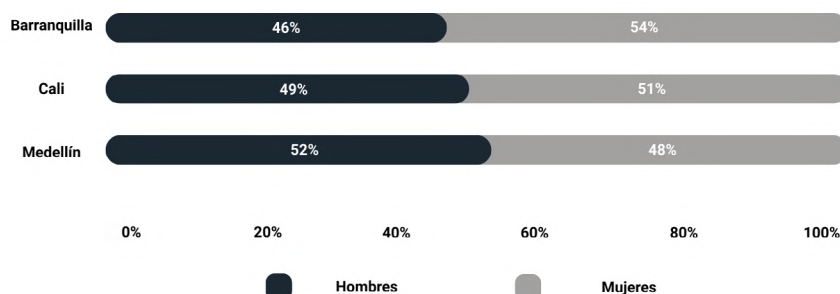
*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

Finalmente, la composición de género las Unidades de Apoyo Normativo de los concejales también revela comportamientos diferenciados entre los tres concejos. Barranquilla es el caso con la distribución más marcada, con una mayoría femenina del 54%, lo que sugiere una preferencia por equipos de trabajo mayoritariamente compuestos por mujeres. Medellín presenta la situación contraria: un 52% de los contratos corresponde a hombres, configurando una ligera desigualdad a favor de ellos. Cali, por su parte, se sitúa en un punto intermedio y es el concejo que

más se aproxima a la paridad, con una distribución prácticamente equilibrada entre hombres (49%) y mujeres (51%). Aunque estos resultados permiten observar tendencias generales, aún no es posible establecer si responden a decisiones conscientes de los concejales, a dinámicas administrativas internas o a factores fortuitos. Un análisis cualitativo en futuras investigaciones sería clave para comprender con mayor profundidad estas diferencias y los criterios que están influyendo en la conformación de los equipos de apoyo en cada ciudad.

Figura 8. Distribución porcentual de contratistas por género en los concejos de Medellín, Cali, y Barranquilla (2020-2025*)



*Fecha de corte al 30 de junio de 2025.

Fuente: elaboración propia con base en datos de SECOP II.

Conclusiones

El comportamiento contractual del Concejo de Cali revela una corporación con una actividad creciente y sostenida durante el periodo 2020-2025. El conjunto de indicadores muestra con claridad que Cali es el concejo con mayor volumen contractual entre las tres corporaciones analizadas. Sin embargo, no se trata solo de la cantidad: Cali exhibe un modelo de contratación caracterizado por su alto grado de fragmentación y por la recurrencia de contratos de corta duración. Este rasgo lo diferencia de Barranquilla, donde predominan contratos largos

y estables, y de Medellín, donde la duración media es mayor y se concentran picos contractuales más asociados a coyunturas políticas y presupuestales.

Adicionalmente, Cali registra un crecimiento contractual más estable y sostenido que Medellín, sin los vaivenes bruscos observados en esa ciudad. Esto permite interpretar que los patrones de contratación caleños responden más a dinámicas institucionales internas que a eventos extraordinarios de corto plazo.

Si quieres conocer más sobre la gestión del Concejo de Cali visita nuestra página web. Allí encontrarás nuestros boletines temáticos y tableros de visualización de datos.

BOLETÍN CALI VISIBLE

Seguimiento al Concejo Distrital de Cali
Diciembre, 2025 - Vol. 10 No. 6

Observatorio Cali Visible
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, 2025
Pontificia Universidad Javeriana Cali
Cali, Valle del Cauca
ISSN: 2805-9298 (En línea)



Síguenos en nuestras redes sociales

@calivisible

www.javerianacali.edu.co/observatorio-cali-visible